



Anskaffelsesstrategi

for

Regionalt innkjøp i Kongsvingerregionen

Periode 2019-2023

Vedtatt juni 2019

Innhold

1. Innledning	3
Regionalt innkjøp i Kongsvingerregionen	3
2. Hovedmål:.....	4
2.1. Organisering og kompetanse.....	4
2.2. Behov og kvalitet	5
2.3. Miljø.....	5
2.4. Samfunnsansvar	6
2.5. Regional utvikling	6

1. Innledning

Anskaffelsesstrategien er en av kommunens overordnede strategier og bestemmer veivalg og satsninger innen anskaffelsesområdet.

Den gjelder alle kommuner knyttet til Regionalt innkjøp i Kongsvingerregionen (RIIK). Interkommunale selskaper er ikke omfattet av strategien.

Hvordan anskaffelser styres, påvirker både kvaliteten og kostnadene på de tjenestene som leveres til innbyggerne.

RIIK har ca 50 rammeavtaler per 1.1.2019, og kommuner og interkommunale selskaper i regionen anskaffer årlig for ca kr 1,1 -1,2 milliarder, medregnet investeringer.

Dette krever at kommunale oppdragsgivere i regionen opptrer profesjonelt og sørger for å en effektiv og bærekraftig utnyttelse av offentlige midler.

I tillegg ønsker kommunene i Kongsvingerregionen å bruke anskaffelsene strategisk for å bidra til innovasjon og virksomhetsutvikling i regionen.

Anskaffelsesstrategien skal synliggjøre viktigheten av anskaffelsesvirksomheten og øke bevisstheten rundt anskaffelsesarbeidet i hele organisasjonen. Det gjøres mye godt anskaffelsesarbeid i kommunen, men det knytter seg fortsatt utfordringer til deler av dette arbeidet. Målsetningene i ny anskaffelsesstrategi er presentert med hovedmål og delmål med tilhørende tiltak, for bedre måloppnåelse.

Anskaffelsesstrategien retter oppmerksomhet mot:

- bedre organisering og profesjonalisering av innkjøpsfunksjonen
- standardisering av sortiment
- standardisering av anskaffelsesprosesser
- kontraktsoppfølging
- fokus på kommunenes samfunnsansvar knyttet til anskaffelsesprosessene
- miljøriktige og bærekraftige anskaffelser
- innovative anskaffelser og anskaffelsesprosesser der dette er mulig

Anskaffelsesstrategien skal gjennomgås regelmessig og minst en gang pr. år for å se om delmålene oppnås. Ved gjennomgangen må eventuelle tiltak vurderes for å nå delmålene.

Anskaffelsesstrategien skal gi et felles grunnlag for gjennomføring av anskaffelser og sikre effektiv ressursbruk. Kommunen skal gjennomføre anskaffelsene i tråd med lov og forskrifter om offentlige anskaffelser.

Strategien gjelder for alt anskaffelsesarbeid som gjennomføres i kommunen, på tvers av enheter og for alle faser i en anskaffelsesprosess, fra initiering av anskaffelsen til kontraktens avslutning. Den berører alle deler av organisasjonen, og det er et felles ansvar i linjeledelsen for å bidra til at vi lykkes med å nå målene.

Regionalt innkjøp i Kongsvingerregionen

Kommunestyrene i Våler, Åsnes, Grue, Eidskog, Sør-Odal, Nord-Odal og Kongsvinger har fattet vedtak om å fortsette det regionale innkjøpssamarbeidet – RIIK med 3 ansatte.

Ordningen har hatt Kongsvinger som vertskommune etter Kommunelovens §28b. Budsjetansvar for ordningen tilligger Kongsvinger kommune.

Formålet med ordningen er å anskaffe og forvalte nødvendige og riktige varer og tjenester det er behov for, på en måte som bidrar til en mest mulig kostnadseffektiv utnyttelse av kommunens ressurser.

Alle innkjøp av de deltakende kommuner skal skje etter de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter om offentlige anskaffelser.

Avtaler med klausul om sekretariatsbidrag har en omsetning på ca. 60 mill. kr/år.

I tillegg kommer avtaler som vil få slik klausul i forbindelse med pågående og kommende

anbudsrunder. Av avtaler uten slik klausul utgjør elektrisk kraft alene ca. 60 mill. kr/år.

Kommunene må arbeide aktivt for å øke sin økonomiske handlefrihet. Dette kan blant annet gjøres ved å effektivisere og forbedre kommunens anskaffelsesarbeid på alle nivåer. Anskaffelsesprosesser med gode forberedelser, gjennomføring og kontraktsoppfølging vil bidra til at regionens kommuner kan yte gode tjenester til sin befolkning.

Regionalt innkjøp bistår kommunene med sine hovedoppgaver:

- Etablering og vedlikehold av rammeavtaler på sentrale områder
- Rådgivning i forbindelse med anskaffelsessaker, regler om statsstøtte
- Bistand i forbindelse med praktisk gjennomføring av enkeltanskaffelser
- Opplæring av kommunenes ansatte i Lov og Forskrift om offentlige anskaffelser.

2. Hovedmål:

Kommunenes anskaffelser skal bidra til verdiskapning for kommunene og brukere, ivareta samfunnsansvar og skape tillit til kommunene som innkjøpere.

Målet innebærer at anskaffelsene skal støtte kommunenes overordnede mål for langsiktig utvikling av kommunene. Kommunene skal gjennomføre økonomisk og kvalitativt gode anskaffelser med vekt på miljø, samfunnsansvar, innovasjon og nytenking. Anskaffelsene skal være juridisk korrekte og det skal legges til rette for god anskaffelsesfaglig kompetanse. For å oppnå hovedmålet er det identifisert 5 hovedområder som er beskrevet nedenfor.

2.1. Organisering og kompetanse

Mål:

Kommunenes anskaffelser skal organiseres effektivt, gjennomføres profesjonelt med høy kompetanse og ha høy brukermedvirkning. Sikre at lover og regler på anskaffelsesområdet overholdes. Sikre en effektiv anskaffelsesvirksomhet i kommunene

Tiltak:

- Bygge opp et anskaffelsesmiljø med høy faglig kompetanse
- Bruke elektroniske verktøy i anskaffelsesprosessene (KGV/KAV, E-handel, E-faktura)
- Informasjon og opplæring internt i kommunene
- Etablere klare ansvars- og myndighetslinjer i anskaffelsesprosessene
- Etablere felles innkjøpsrutiner med høye krav til forberedelser og gjennomføring av anskaffelsesprosessene
- RIIK skal utnytte stordriftsfordeler ved intern samordning og gjennom samarbeide med andre kommuner/fylkeskommuner der det er formålstjenlig
- RIIK inngår felles rammeavtaler for kommunene.
- RIIK bistår ved enkeltanskaffelser over terskelverdier for offentlig utlysning.
- Opprettes produktråd (brukerutvalg) for flest mulig vare- og tjenestekategorier som bistår sentral RIIK med å sikre at reelle anskaffelsesbehov blir ivaretatt gjennom avtaleprosesser og avtaleoppfølging.

Hvorfor:

- Sikre at lover og regler på anskaffelsesområdet overholdes
- Sikre en ressurseffektiv anskaffelsesvirksomhet i kommunene basert på god forretningskikk og høy etisk standard i den interne og eksterne saksbehandling.
- Opprettholde og øke fagkompetansen innen anskaffelser, er ledende på området og er attraktiv samarbeidspartner
- Minimerer risiko for feil i både gjennomføring av anskaffelsesprosesser og anskaffelse av feil vare/tjeneste.
- Sikre at RIIK er kommunenes faglige ressurs innen anskaffelsesregelverket og er en kompetent rådgiver for kommunene
- Sikre brukerdeltagelse og avtalelojalitet

2.2. Behov og kvalitet

Mål:

Kommunenes grunnleggende behov for varer og tjenester skal dekkes, ha riktig kvalitet og ha et best mulig forhold mellom pris og kvalitet.

Bruk av rammeavtaler sikrer at liknende anskaffelser av et visst volum som gjentas over tid ses i sammenheng gjøres uten at tunge prosedyrer gjentas av den enkelte innkjøper.

Tiltak:

- Legge større vekt på planleggingsfasen og oppfølgingsfasen og øke involvering av interessenter, fagpersoner og brukere i forberedelsen anskaffelsene
- Sikre økt brukermedvirkning
- Kartlegge behov og etablere nye avtaleområder og gjennomgå eksisterende avtaleområder
- Informasjon og opplæring av ansatte med innkjøperansvar
- Øke fokus på aktiv leverandør- og avtaleoppfølging i avtaleperioden

Hvorfor:

- Sikre at kommunenes behov for varer og tjenester dekkes
- Sikre at kommunenes anskaffelsesvirksomhet profesjonaliseres
- Sikre at ledere og bestillere ser verdien i god innkjøpskompetanse
- Bidra til leverandøroppfølging og –utvikling
- Bedre avtalelojalitet

3.3. Miljø

Mål:

Kommunenes anskaffelsesvirksomhet skal bidra til miljøvennlige løsninger og til å oppfylle målsettingene i kommunenes klimaplaner med bærekraftige løsninger.

Tiltak:

- Legge vekt på grunnleggende miljøkrav i alle anskaffelser der dette er relevant
- Etablere rutiner for å redusere skadelig miljøpåvirkning knyttet til anskaffelser og fremme klimavennlige løsninger
- Sette miljøstandarder basert på kommunenes klimaplaner
- Ha fokus på miljø i planleggingsfasen
- Oppfølging og kontroll etter avtaleinngåelse

Hvorfor:

- Tiltakene bidrar til å oppfylle målene i kommunenes klimaplaner.
- Tiltakene sikrer at kommunene velger bærekraftige løsninger
- Bidra til å oppfylle kommunenes samfunnsansvar

2.4. Samfunnsansvar

Mål:

Kommunenes anskaffelsesvirksomhet skal bidra til å ivareta grunnleggende menneskerettigheter, lønns- og arbeidsvilkår, behov for lærlingearbeidsplasser og universell utforming.

Tiltak:

- Innføre krav om utvidet skatteattest ved bygge- og anleggsarbeider
- Delta i (Oslo-samarbeidet) (avtale for kontroll av lønns- og arbeidsvilkår, menneskerettigheter og etisk handel)
- Standardisere krav om lærlingeplasser i tjeneste- og bygge- og anleggskontrakter
- Bidra til bruk av reserverte kontrakter for virksomheter med funksjonshemmede eller vanskeligstilte personer
- Vektlegge universell utforming i planlegging av anskaffelser
- Etablere rutiner for å ivareta respekt for grunnleggende menneskerettigheter
- Ta aktivt samfunnsansvar og bruke kontraktkravene aktivt med fokus på å hindre arbeidslivskriminalitet og sosial dumping

Hvorfor:

- Kommunene sikrer godt omdømme og god tillit hos leverandører og i befolkningen
- Kommunene bidrar til å sikre utdanning for og rekruttering til bygg- og anleggsbransjen
- Bidrar til å sikre at kommunene forholder seg til seriøse leverandører
- Sikre rekruttering til lokalt næringsliv

2.5. Regional utvikling

Mål:

Kommunenes anskaffelsesvirksomhet skal bidra til regional utvikling og legge til rette for at små og mellomstore bedrifter kan delta i konkurranser. Leverandør- og dialogkonferanser skal vurderes i alle anskaffelser.

Tiltak:

- Det skal legges til rette for at lokalt næringsliv kan komme i posisjon som leverandører til kommunene ved mulig oppdeling av større anskaffelser
- Informasjon til lokalt næringsliv om planlagte anskaffelser og dialogkonferanser
- Gi begrunnede tilbakemeldinger til tilbydere i anskaffelser
- Utnytte anskaffelsesregelverkets muligheter til å få lokale leverandører med i anskaffelsesprosesser

Hvorfor:

- Regionen har behov for et sterkt og konkurransedyktig lokalt næringsliv
- Vil kunne bidra til innovative anskaffelser basert på næringslivets spesialkompetanse på ulike områder
- Bidrar til leverandørutvikling og styrking av næringslivet i regionen